



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)

А.Ф. Уварову

634050, г.Томск, пр.Ленина 40

ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1,3, Москва,
ГСП-3, А-47, 125993
Тел. (495) 694-03-53, Факс (499) 251-69-65
E-mail: mineconom@economy.gov.ru
<http://www.economy.gov.ru>

13.04.2012 № ОТ-Р06-1371

На №_____ от _____

Уважаемый Александр Фавстович!

Департамент инновационного развития и корпоративного управления рассмотрел Ваше обращение и в части своей компетенции сообщает следующее

Цели инновационного развития сформулированы в Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 года № 2227-р.

Стратегия призвана ответить на стоящие перед Россией вызовы и угрозы в сфере инновационного развития, определить цели, приоритеты и инструменты государственной инновационной политики. Стратегия задает долгосрочные ориентиры развития субъектам инновационной деятельности, а также ориентиры финансирования сектора фундаментальной и прикладной науки и поддержки коммерциализации разработок. Измеримые цели инновационного развития по ключевым годам прописаны в Стратегии и затрагивают следующие ключевые направления.

Во-первых, как Вы и отметили, в центре Стратегии - человек и национальный человеческий капитал.

Во-вторых, мы исходим из того, что основным двигателем инновационного развития может и должен быть только бизнес. Инновационное развитие может быть запущено только в том случае, если бизнесу будет выгодно стать инновационным.

В-третьих, государство должно само вести себя инновационно. Существует огромный простор для внедрения инноваций в социальной сфере, в государственном управлении, в том числе, через механизмы госзакупок и проведения соответствующей политики через представителей государства в органах управления компаний с госучастием.

Кроме того, рассмотрены еще два важных измерения инновационного развития – глобальное и региональное.

Таким образом, целью инновационного развития охвачены не только развитие личности инновационного человека, но и различные сферы жизни общества.

Относительно формирования компетенций инновационного человека сообщаем, что уже сейчас ведется значительная работа по популяризации инновационного предпринимательства.

В настоящее время в состав ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» входят два научно-популярных развлекательно-познавательных телеканала «Моя планета» и «Наука 2.0».

Росмолодежью проводится комплекс мероприятий, направленных на формирование инновационного поведения молодежи путем создания стимулов инновационной деятельности, совершенствования системы работы с талантливой молодежью и профориентации.

Направление инновационного развития реализуется Росмолодежью в рамках «Зворыкинского проекта». Начиная с 2008 года проект стал «трамплином» для многих перспективных идей и разработок молодых инноваторов в стране.

В настоящее время в инновационной сфере проводится ряд конкурсов, в том числе федеральными и региональными органами исполнительной власти, институтами развития, компаниями и предпринимательскими объединениями, однако большинство мероприятий носят локальный или узкоспециальный характер.

На государственном уровне премии в области инноваций присуждаются в рамках указа Президента Российской Федерации от 30 июля 2008 г. № 1144 «О премии Президента Российской Федерации в области науки и инноваций для молодых ученых», постановления Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 544 «Об утверждении Положения о премиях Правительства Российской Федерации в области науки и техники», постановления Правительства Российской Федерации от 5 августа

2010 г. № 601 «Об утверждении Положения о премиях Правительства Российской Федерации в области науки и техники для молодых ученых».

Роспечатью осуществляется оказание на конкурсной основе государственной поддержки периодическим печатным СМИ, реализующим социально значимые проекты, посвященные научной и изобретательской деятельности, достижениям в области науки и техники, инновациям, в том числе для детей и молодёжи, для формирования компетенций инновационного человека с раннего детства.

Относительно финансирования сообщаем, что в соответствии со Стратегией внутренние затраты на исследования и разработки к 2020 году составят 3% ВВП, а внутренние затраты на образование составят 6,5% ВВП, что близко к заявленным Вами значениям.

В части реализации государственной инновационной политики запланировано и проводится внедрение инноваций в системе государственного управления, развитие инноваций в общественном секторе, инфраструктурных отраслях и социальной сфере, а также развитие приоритетных направлений использования инновационного потенциала государственных закупок.

Совершенствование гражданского законодательства Российской Федерации в части прав на результаты интеллектуальной деятельности направлено на повышение эффективности механизма закрепления и использования прав на результаты интеллектуальной деятельности, созданные с использованием бюджетного финансирования.

Принят Указ Президента Российской Федерации от 24 мая 2011 г. № 673 «О Федеральной службе по интеллектуальной собственности», по которому на Федеральную службу по интеллектуальной собственности возложены функции по контролю и надзору в сфере правовой охраны и использования результатов интеллектуальной деятельности (далее – РИД) гражданского, военного, специального и двойного назначения, созданных за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, в отношении государственных заказчиков и организаций – исполнителей государственных контрактов, предусматривающих проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ.

В целях реализации указанных функций Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2012 г. № 9 утверждено Положение об осуществлении контроля и

надзора в сфере правовой охраны и использования результатов интеллектуальной деятельности гражданского назначения, созданных за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, а также контроля и надзора в установленной сфере деятельности в отношении государственных заказчиков и организаций - исполнителей государственных контрактов, предусматривающих проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ.

Разработанный Федеральной службой по интеллектуальной собственности проект постановления Правительства Российской Федерации «Об осуществлении контроля и надзора в сфере правовой охраны и использования результатов интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения, созданных за счёт бюджетных ассигнований федерального бюджета, а также контроля и надзора в установленной сфере деятельности в отношении государственных заказчиков и организаций-исполнителей государственных контрактов, предусматривающих проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ» в настоящее время готовится к принятию Правительством Российской Федерации.

Принятие указанных постановлений Правительства Российской Федерации обеспечит повышение ответственности государственных заказчиков в области управления правами Российской Федерации на результаты интеллектуальной деятельности, полученные за счет средств федерального бюджета, осуществление государственной научно-технической инновационной политики в части передачи прав для коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности и получения доходов от вовлечения в хозяйственный оборот прав на полученные за счет средств федерального бюджета результаты интеллектуальной деятельности.

Кроме того, в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2011 г. № ИШ-П8-3417 Минобрнауки России разработан законопроект «О внесении изменений в часть четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации в части передачи исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, созданные по государственному или муниципальному контракту, более широкому кругу правообладателей» (далее – законопроект).

Законопроектом предусматривается внесение изменений в часть четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) с целью расширения круга

лиц, которые могли бы получить исключительные права на РИД, созданные за счет средств федерального бюджета по государственным контрактам.

С целью наиболее эффективного практического использования РИД вносятся дополнения в статьи 1298, 1370 и 1373 ГК РФ, которые предусматривают передачу правообладателем исключительного права на РИД, созданные по государственному или муниципальному контракту, авторам этих РИД по их требованию в случае, если правообладатель не начнет использование этих РИД либо не распорядится исключительным правом на эти РИД в течение установленного периода времени с момента получения исключительных прав.

Законопроектом также предусматривается дополнение пункта 6 статьи 1373 ГК РФ положением о том, что в случае принятия государственным заказчиком решения о досрочном прекращении действия патента он должен уведомить об этом сначала исполнителя государственного контракта, а в случае его отказа - автора изобретения, полезной модели или промышленного образца и по его требованию передать ему патент на безвозмездной основе.

Перечисленные меры будут способствовать совершенствованию вовлечения в хозяйственный оборот результатов интеллектуальной деятельности созданных за счет средств федерального бюджета.

Совершенствование таможенного регулирования, механизмов экспортного и валютного контроля направлено на снижение барьеров для внешнеэкономической деятельности инновационных предприятий.

Таможенный кодекс Таможенного союза (далее - ТК ТС) содержит нормы, упрощающие таможенное администрирование экспорта высокотехнологичной продукции: статья 183 ТК ТС определяет сокращенный перечень документов, требуемых при подаче декларации на товары для помещения под таможенную процедуру экспорта товаров, к которым не применяются вывозные таможенные пошлины, статья 196 ТК ТС устанавливает сокращенный до 4 часов срок выпуска товаров, не облагаемых вывозными таможенными пошлинами, помещаемых под таможенные процедуры экспорта и временного вывоза.

Кроме того сообщаем, что 13 октября 2011 г. завершена процедура государственной регистрации открытого акционерного общества «Российское агентство по страхованию

экспортных кредитов и инвестиций» (далее – Агентство) со 100-процентным участием Внешэкономбанка в уставном капитале Агентства, размер которого составляет 30 млрд. рублей. Уже 21 декабря 2011 г. Совет директоров Агентства одобрил первые проекты «ЭКСАР», в рамках которых Агентством будет предоставлено страховое покрытие по экспортным поставкам высокотехнологичной продукции российского производства. А 7 марта 2012 г. Советом директоров Агентства одобрены еще 3 проекта, в рамках которых Агентством будет предоставлено страховое покрытие по экспортным поставкам российской продукции, а также одобрена Стратегия развития Агентства на период 2012-2014 гг.

В целях обеспечения участия деловых кругов, российских компаний - экспортёров, российских и иностранных кредитных учреждений в развитии механизма страхования экспортных кредитов и инвестиций при Минэкономразвития России создана Рабочая группа по развитию системы страхования экспорта.

Совершенствование налогового законодательства Российской Федерации направлено на сохранение действующих налоговых льгот и преференций в отношении инновационно активных организаций. Дальнейшее совершенствование налоговой системы в целях стимулирования инноваций будет обеспечено на основе анализа эффективности применения таких налоговых льгот и преференций.

С целью стимулирования создания малых инновационных организаций вузами, государственными научными учреждениями (Федеральный закон от 2 августа 2009 г. № 217-ФЗ):

- установлена возможность создания бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ (малых инновационных предприятий) в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности (Федеральный закон от 2 августа 2009 г. № 217-ФЗ);

- применение пониженных тарифов страховых взносов в 2011-2019 годах малыми инновационными предприятиями, созданными по № 217-ФЗ, с постепенным их ростом с 14% в 2011 г. до 28% в 2019 году (Федеральный закон от 16 октября 2010 г. № 272-ФЗ);

- применение малыми инновационными предприятиями упрощенной системы налогообложения (Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 310-ФЗ);

- предоставление в аренду вузами и научными учреждениями малым инновационным предприятиям имущества без проведения конкурсов или аукционов (Федеральный закон от 1 марта 2011 г. № 22-ФЗ);

- установлен льготный размер арендной платы для малых инновационных предприятий:

- в первый год аренды - 40 процентов размера арендной платы;
- во второй год аренды - 60 процентов размера арендной платы;
- в третий год аренды - 80 процентов размера арендной платы;
- в четвертый год аренды и далее - 100 процентов.

В части осуществления коллективного и венчурного инвестирования, а также ведения малого инновационного бизнеса введены новая организационно правовая форма «Хозяйственное партнерство» и новая разновидность договора «инвестиционного товарищества» востребованные венчурными инвесторами и повышающими конкурентоспособность российской юрисдикции для этого вида бизнеса:

Федеральный закон от 28 ноября 2011 г. № 335-ФЗ «Об инвестиционном товариществе» регламентирует способ организации коллективных инвестиций (венчурных фондов) в соответствии с требованиями венчурных инвесторов в части отсутствия ограничений на состав участников, исключения двойного налогообложения, обеспечения возможности поэтапного внесения вкладов и гибкой организации управления в ходе реализации инновационных проектов.

Вводимая Федеральным законом от 3 декабря 2011 г. № 380-ФЗ «О хозяйственных партнерствах» организационная правовая форма «хозяйственное партнерство» предусматривает:

- возможность осуществления постадийного внесения вкладов через ее капитал («commitments») в короткие сроки и наложения санкций за их невыполнение;
- ограничение ответственности участников компании по ее обязательствам в пределах стоимости внесенных ими вкладов и пропорционально их размеру;
- организацию управления, основанную на соглашении сторон (участников), включая саму компанию и, в случае необходимости, иных лиц (в том числе не являющихся участниками компании), и обеспечение исполнения такого соглашения с использованием не подлежащих снижению санкций. Относительно реализации кластерной политики сообщаем, что сейчас ведется работа по формированию перечня пилотных проектов

развития территориальных кластеров. Порядок формирования перечня pilotных программ развития инновационных территориальных кластеров, критерии конкурсного отбора программ развития, а также рекомендации по разработке программы представлены на официальном сайте Минэкономразвития России. Предложения по включению программ в перечень будут приниматься Минэкономразвития России до 20 апреля 2012 года.

Одновременно сообщаем, что с учетом поручений правительства Российской и объемов финансирования Российского фонда фундаментальных исследований и Российского гуманитарного научного фонда на 2012-2018 годы, содержащихся в проекте Государственной программы Российской Федерации «Развитие науки и технологий», разработчиком которой является Минобрнауки России, проходит согласование предложений по ежегодному увеличению объемов финансирования государственных научных фондов до 25 млрд.руб. к 2018 году.

Также сообщаем, что торговые представительства Российской Федерации в иностранных государствах и специалисты в постоянных представительствах Российской Федерации при международных организациях составляют загранаппарат Минэкономразвития России, а не Министерства иностранных дел Российской Федерации.

В течение 2011 года Минэкономразвития России проведена работа по внесению изменений в Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 94-ФЗ) в частности, предоставлено право заказчику на основании акта Правительства Российской Федерации устанавливать дополнительные требования к участникам размещения заказа, в том числе квалификационные требования.

Относительно реализации кластерной политики сообщаем, что письмом Минэкономразвития России от 26 декабря 2008 г. № 20615-АК/Д19 в субъекты Российской Федерации были направлены Методические рекомендации по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации (далее – методические рекомендации). Во исполнение поручения Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации от 11 ноября 2011 г. (протокол №Пр-3484ГС от 22 ноября 2011 г., пункт 2 в), а также решения Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям (протокол №1 от 30 января 2012 г., пункт 6 б) Минэкономразвития России осуществляется прием предложений

по включению программ развития инновационных территориальных кластеров (далее — программы) в Перечень пилотных программ развития инновационных территориальных кластеров, утверждаемый Правительством Российской Федерации.

Также сообщаем, что в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 20 мая 2011 г. № 227 Министерство на конкурсной основе предоставляет субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации для финансирования мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки малого и среднего предпринимательства при условии софинансирования расходов за счет средств соответствующих бюджетов. Одним из направлений поддержки является софинансирование центров кластерного развития, промышленных, инновационных и логистических кластеров. В приказе четко обозначены основные цели, задачи и функции центров кластерного развития.

В 2011 году в рамках указанного направления была оказана поддержка 9 регионам: г. Санкт-Петербургу, Республике Башкортостан, Алтайскому краю, Астраханской, Воронежской, Калужской, Курганской, Пензенской, Самарской областям. Также 9 регионов по указанному направлению были поддержаны в 2010 году. В 2012 году осуществление мероприятий по содействию развитию технологических кластеров в рамках реализации программы поддержки малого и среднего предпринимательства будет продолжено.

Таким образом, многие представленные в Вашем письме предложения отражают положения Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации и соответствуют инновационной политике государства.

В заключение разрешите пожелать успехов в дальнейшей работе.

Врио заместителя директора Департамента
инновационного развития и
корпоративного управления

О. В. Кочеткова